

Истории успеха запрета на курение: страны с действующим запретом



Ирландия

Принятие Ирландией закона о запрете курения было названо поворотной точкой в деле охраны здоровья по всему миру. В мировой практике впервые был принят закон, по которому курение полностью запрещалось на всех рабочих местах в закрытых помещениях, и это повлияло на развитие ситуации далеко за пределами Ирландии.¹

Степень запрета	Запрет на 100%
Срок введения	Март 2004г.
Охват	4,1 миллиона человек

29 марта 2004 года Ирландия стала первым государством в мире, которое ввело в действие полный запрет на курение на рабочих местах, включая рестораны и пабы. При этом закон не позволял выделять специальные помещения для курения и имел всего лишь несколько исключений.²

Принятие закона стало результатом десятилетнего лоббирования и пропаганды. Закон оказался эффективным, имеет широкую поддержку, и степень его соблюдения составляет 95%.³

Предыстория

В январе 2003 года министру охраны здоровья и детства Ирландии Мишеалу Мартину был представлен независимый научный доклад на тему воздействия табачного дыма на рабочем месте на здоровье людей. В нём рекомендовалось принять законодательные меры для защиты работников от вредного воздействия табачного дыма.

Ознакомившись с данным отчётом, министр объявил, что к январю 2004 года он запретит курение на всех рабочих местах в закрытых помещениях. Главной целью такого закона является защита работников и общества от пассивного курения.

Сначала многие не верили, что такое может произойти в Ирландии, где пристрастие к алкоголю и курению является частью менталитета страны. Начались дебаты по этому вопросу в политических и общественных кругах. Приводилось много аргументов против принятия закона, включая возможное сокращение рабочих мест, нарушение прав курильщиков, негативные экономические последствия для баров, а также мнение, что закон не будет работать и выполняться. Также в качестве альтернативы предлагалось выделить отдельные помещения для курения и внедрить систему вентиляции.

В июне 2003 года Ирландское противораковое общество (Irish Cancer Society), Ирландское общество по борьбе с курением и охране здоровья (Action on Smoking and Health (ASH)) и Ирландский фонд помощи при сердечных заболеваниях (Irish Heart Foundation) объединились для создания лоббирующей группы по охране здоровья, и чтобы выразить поддержку предложению Министра и противостоять группам и лицам, которые выступали против данного закона. С ростом сопротивления закону со стороны Ассоциации лицензированных виноделов (Licensed Vintners Association (LVA)) и гостиничной отрасли данная группа, лоббирующая охрану здоровья, наращивала свои усилия. Кроме того, 17 организаций здравоохранения и профсоюзов, которые представляли интересы 1,1 миллиона человек, объединили свои усилия, чтобы продемонстрировать закону массовую общественную поддержку. Опрос общественного мнения, опубликованный Управлением по контролю табака в июне 2003, показал, что 67% людей всех возрастов поддерживали принятие закона о запрете курения на рабочих местах.

Была проведена национальная информационная кампания «Рабочее место без табачного дыма». Среди материалов кампании были информационные брошюры, в том числе рекомендации для работников и руководителей, руководство по лицензируемой торговле, а также была представлена информация на веб-сайтах Управления по контролю табака (Office of Tobacco Control) и Управления по здоровью и безопасности (Health and Safety Authority (HSA)).

20 марта 2004 года в Ирландии вступил в силу полный запрет на курение на рабочих местах. В это утро в Дублин съехались журналисты и съёмочные группы со всего мира. В ресторане в центре Дублина прошёл первый завтрак без табачного дыма сторонников борьбы с курением и министра Мишеала Мартина. Начало было хорошее, и основная мысль, которую в этот день несли репортажи в СМИ, была: «Закон работает».

Телефонная линия по выполнению закона о запрете курения начала работать 29 марта 2004 года, одновременно с вступлением закона в силу. Должностные лица Управления по защите окружающей среды и Управления здравоохранения и безопасности доложили, что в первый месяц степень соблюдения запрета составила 97%.

Через год после того как в 2004 году был принят Акт об общественном здоровье (ограничении табакокурения), Управление по борьбе с табаком проанализировало результаты действия закона за прошедший период. В обзоре было сделано заключение о успехе закона^{iv}:

- Соблюдение закона было на очень высоком уровне:
 - Запрет на курение соблюдался на 94% всех рабочих мест, осмотренных в рамках Национальной программы по инспектированию выполнения закона о запрете курения
 - Запрет на курение соблюдался на 92% всех рабочих мест, проинспектированных Управлением здравоохранения и безопасности
 - Запрет на курение соблюдался на 93% всех рабочих мест в гостиничной отрасли
- Закон о запрете курения имеет широкую поддержку некурящих и курящих граждан:
 - 98% людей, включая 94% курильщиков, убеждены, что благодаря запрету на курение условия на рабочих местах стали безопаснее для здоровья
 - 96% людей, включая 89% курильщиков, считают, что закон о запрете курения имел успех
 - 93% людей, включая 80% курильщиков, считают данный закон нужным



- Со времени принятия закона о запрете курения качество воздуха в пабах значительно улучшилось. Уровень угарного газа в организме работников баров снизился на 45%.
- 96% всех работников говорят о том, что после введения запрета на их рабочих местах никто не курит

Как показывают цифры, закон получил широкую поддержку общества и ключевых кругов: правительства, оппозиционных партий, органов здравоохранения, профсоюзов, поборников общественного здоровья и других.^v Должностные лица органов и отделов здравоохранения следили за соблюдением законодательства и обеспечением эффективного применения закона.^{vi}

В то время как правительства разных стран ищут веские доказательства того, какое влияние закон о запрете курения будет иметь на здравоохранение, экономику и общественное мнение, ирландский пример показывает, что закон о полном запрете курения может быть успешно применён. Закон имел ошеломительный успех, несмотря на мощную оппозицию в лице табачной индустрии и других сил. Возможно, самое важное в ирландском примере то, что политические лидеры могут реально улучшить здоровье нации.

¹ Koh, HK, Joossens LX, Connolly GN (2007). Making smoking history worldwide. *New England Journal of Medicine* 356(15):1496-8.

² Fong GT, Hyland A, Borland R et al (2006). Reductions in tobacco smoke pollution and increases in support for smoke-free public places following the implementation of comprehensive smoke-free workplace legislation in the Republic of Ireland: findings from the ITC Ireland/UK Survey. *Tobacco Control* 15 (Suppl. 3): iii51-58.

³ Global Smokefree Partnership. Smokefree in Action: Success Stories – Ireland. Norma Cronin. Available at: <http://www.globalsmokefreepartnership.org/evidence.php?id=20>. Accessed 10.31.2007

^{iv} *Ibid.*

^v Koh HK, Joossens LX, Connolly GN (2007). Making smoking history worldwide. *New England Journal of Medicine* 356(15)1496-8.

^{vi} Office of Tobacco Control (2005). *Smoke-free workplaces in Ireland: A one-year review*. Clane, Ireland: Office of Tobacco Control.