

НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ И ЦЕНА

Важные факты



Самый эффективный метод сокращения потребления табака заключается в повышении цен на табачные изделия посредством повышения налоговой ставки.¹ Более высокие цены на табак:²

- стимулируют у потребителей желание бросить курить;
- предотвращают начало курения среди потенциальных потребителей; и
- снижают количество потребляемого табака среди заядлых курильщиков.

Более высокие налоги в особенности содействуют сокращению курения среди уязвимых слоев населения, таких как молодежь, беременные женщины и курильщики с низким уровнем дохода.³⁻⁵

Повышение цен на табачные изделия посредством повышения налоговой ставки приведет к сокращению потребления табака, спасению человеческих жизней и росту доходов от налогов.

Рамочная конвенция по борьбе против табака, Статья 6

В Статье 6 указывается, что:

- **ценные и налоговые меры являются эффективным и важным средством сокращения потребления табака;**
- **Стороны должны принимать меры налоговой и ценовой политики в отношении табачных изделий, содействующие достижению целей в области здравоохранения, направленных на сокращение потребления табака.**

Аргументация в пользу повышения налогов на табачные изделия

Более высокие налоги на табачные изделия приводят к сокращению потребления

Увеличение налоговой ставки для достижения 10%-го повышения цен на табачные изделия приведет к сокращению потребления табачных изделий на 4% в странах с высоким уровнем дохода и на 6% в странах с низким и средним уровнем дохода.⁶

Повышение налогов на табак приводит к спасению человеческих жизней

Если с повышением налоговой ставки будет достигнуто 10%-ое увеличение цен на сигареты, количество курящих людей по всему миру понизится на 42 млн. (38 млн. в странах с низким и средним уровнем дохода и 4 млн. в странах с высоким уровнем дохода), что спасет 10 млн. человеческих жизней.⁷ При 70%-ом увеличении цены на табак можно будет предотвратить около 25% всех смертей, вызванных курением в мире.⁸

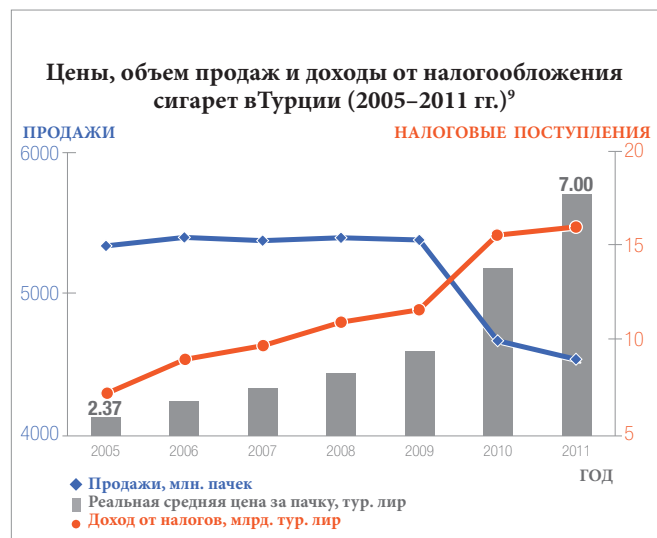
Повышение налогов на табак чувствительно для молодежи и малообеспеченных граждан

Эти группы населения намного более восприимчивы к ценам, чем люди с высоким уровнем дохода. Молодежь ограничена в денежных средствах, и с повышением налоговой ставки табачные изделия становятся для нее менее доступными. Доля дохода, которую малообеспеченные люди выделяют на табак, превышает долю, выделяемую представителями категории более высокого уровня дохода. Повышение налога на табак может побудить представителей групп с низким доходом к сокращению количества потребляемого табака или к полному прекращению курения,⁵ что, в свою очередь, позволит им сэкономить деньги на продукты питания, жилье, образование и медицинское обслуживание.¹ Системы налогообложения табачных изделий, которые направлены на повышение их доступности для людей с низкими доходами, приводят к увеличению неравенства в состоянии здоровья и накладывают непропорционально более тяжелое бремя неблагоприятных экономических последствий и ущерба здоровью на малоимущих.

Повышенные налоги на табак приводят к росту государственного дохода

Повышение налога приносит непосредственную пользу правительствам, обуславливая рост доходов. В каждой национальной и субнациональной единице с эффективной налоговой системой, где налоги на сигареты были в значительной мере повышены, в результате был отмечен существенный рост доходов, даже при сокращении потребления табака.

- В Турции поступления в государственную казну от налогообложения табачных изделий выросли с 7,1 млрд. турецких лир в 2005 году до 15,9 млрд. турецких лир в 2011 году, несмотря на сокращение продаж сигарет более чем на 15%.

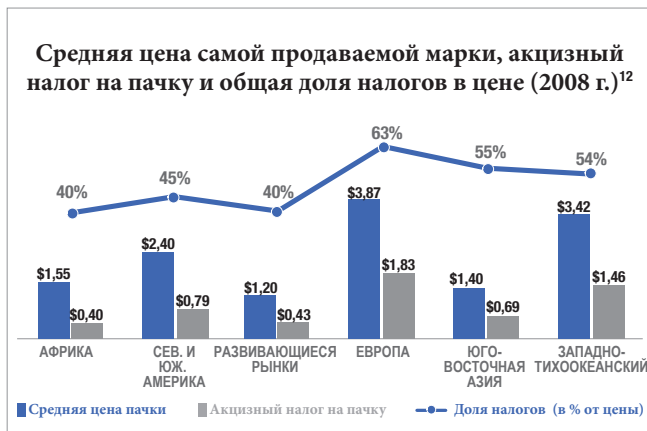


НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ И ЦЕНА: ВАЖНЫЕ ФАКТЫ

- В Южной Африке каждое 10%-ое повышение акцизного налога на сигареты ассоциировалось с порядка 6%-ым увеличением акцизных доходов от продаж сигарет. В Южной Африке в результате повышения налогов с 1994 по 2001 гг. акцизный доход возрос более чем в два раза.¹⁰
- В Таиланде повышение налогов в период с 1994 по 2007 гг. привело к росту акцизных налогов с 60% до 80% от оптовой цены, обуславливая рост доходов с 20 002 000 000 таиландских батов в 1994 г. до 41 528 000 000 таиландских батов в 2007 г. даже при сокращении потребления табака.¹¹

Имеются значительные возможности для повышения налогов и цен на табачные изделия

Налоги и цены на них в большинстве стран являются низкими. Правительства могут поднимать ставки налогов для получения дополнительных доходов, сокращения потребления табака и спасения жизней людей.



Передовая практика налогообложения табачных изделий

- Использование повышения акцизных налогов на табачные изделия для достижения цели общественного здравоохранения по снижению смертности и заболеваемости, вызываемых потреблением табака.
- Всемирный банк рекомендует повышение налоговых ставок до международных стандартов. Все страны должны внедрить налоговые ставки в пределах от 2/3 до 4/5 розничной цены табачных изделий.

- Разработка простых налоговых структур для облегчения налогового администрирования, снижения уклонения от уплаты налогов и оказания большего воздействия на масштабы потребления табака за счет сокращения возможностей для перехода с потребления одних табачных изделий на другие.
- Обеспечение переноса налогового бремени изделий из табака на потребителя в форме повышенных цен.
- Привязка налогов на табак к проценту инфляции и покупательной способности потребителя. Корректировка налогов таким образом, чтобы розничные цены на табачные изделия повышались, по меньшей мере, на сумму процента инфляции и роста ВВП на душу населения.
- Выделение части табачных налоговых поступлений на программы по борьбе против табака и другие программы в области здравоохранения. Опыт многих стран показывает, что общественность склонна к более обширной поддержке налоговых повышений, если доходы от табака непосредственно используются в программах по предотвращению курения или других программах в области здравоохранения. Также, поддерживая программы, предотвращающие курение среди молодежи и содействующие желающим бросить курить, страны могут обеспечить дальнейшее сокращение потребления табака и спасти больше человеческих жизней.

Ключевые моменты

- Повышение налогов на табачные изделия это самый эффективный способ сокращения потребления табака и спасения жизней людей.
- Статья 6 РКБТ призывает страны к использованию мер налогообложения табачных изделий для сокращения потребления табака и достижения целей в области здравоохранения.
- Мера по повышению налогов на табачные изделия нацелена на наиболее уязвимые слои населения, она препятствует началу курения среди молодежи и помогает малообеспеченным людям отказаться от курения.
- Повышенные налоги на табак приводят к росту государственного дохода, даже при сокращении потребления табака.
- Растущие доходы от табачных налогов могут обеспечить правительства средствами для борьбы против табака, обуславливая дальнейшее сокращение потребления табака и спасая большее количество человеческих жизней.

1. World Health Organization (WHO). WHO Report on the global tobacco epidemic, 2008: The MPOWER package. Geneva: 2008. Available from www.who.int/entity/tobacco/mpower/mpower_report_full_2008.pdf.

2. Ross H, Chaloupka FJ. Economic policies for tobacco control in developing countries. *Salud Publica Mex.* 2006;48 Suppl 1:S113-20.

3. Chaloupka F, Pacula R. An examination of gender and race differences in youth smoking responsiveness to price and tobacco control policies. *National Bureau of Economic Research*; 1998. Available from www.nber.org/papers/w6541.pdf.

4. Ringel JS, Evans WN. Cigarette taxes and smoking during pregnancy. *American Journal of Public Health.* 2001 November;91(11):1851-6.

5. U.S. Centers for Disease Control and Prevention. Responses to increases in cigarette prices by race/ethnicity, income, and age groups—United States 1976-1993. *Morbidity and Mortality Weekly Report.* 1998 July 31;47(29):605-9.

6. World Health Organization (WHO). Effectiveness of Tax and Price Policies for Tobacco Control. IARC Handbooks of Cancer Prevention in Tobacco Control. Vol. 14. Geneva: 2011.

7. World Health Organization (WHO). Building blocks for tobacco control: A handbook. Geneva: Tobacco Free Initiative; 2004. Available from www.who.int/tobacco/resources/publications/general/HANDBOOK%20Lowres%20with%20cover.pdf.

8. Chaloupka F, Hu T, Warner KE, Jacobs R, Yurekli A. The taxation of tobacco products. In: Jha P, Chaloupka F, editors. *Tobacco control in developing countries.* New York: Oxford University Press, Inc.; 2000.

9. Ahmet, S. Turkish Experience on Tobacco Taxation and Monitoring of Industry (presentation). Ministry of Finance of Turkey, 2011.

10. van Walbeek C. Tobacco excise taxation in South Africa. South Africa: World Health Organization; 2003. Available from www.who.int/tobacco/training/success_stories/en/best_practices_south_africa_taxation.pdf.

11. Vathesatogkit P. Benefits that Thailand tobacco control law and program bring to the country. *Tobacco and Health, WHO: 1996-2002 2008.*

12. World Health Organization (WHO). WHO Technical Manual on Tobacco Tax Administration. Geneva: 2010. Available from www.who.int/tobacco/publications/tax_administration/en/index.html